Scottish Government
Riaghaltas na h-Alba

Scotland میں تبدیلی کے عمل کو ختم کرنا

اسکاٹش حکومت کی مشاورت

خلاصہ دستاویز

مشمولات

حصہ 1: مشاورت	3
حصہ 2: تعارف	4
حصہ 3: پس منظر	5
حصہ 4: اس قانون سازی کے لیے تبدیلی کے عمل کی وضاحت کرنا	7
حصہ 5: تجاویز کا عمومی جائزہ	9
حصہ 6: مجرمانہ قانون: عمومی جائزہ	11
حصہ 7: تبدیلی کے عمل میں مشغول ہونے کا جرم	12
حصہ 8: مجرمانہ جرائم – اضافی غور و فکر	17
حصہ 9: تبدیلی کے عمل کے لیے Scotland سے کسی شخص کو نکالنا	18
حصہ 10: موجودہ جرائم کے لیے ایک اضطرابی عنصر کے طور پر تبدیلی کا عمل	19
حصہ 11: کنونشن کے حقوق پر غور کرنا	20
حصہ 12: تبدیلی کے عمل سے متعلق ایک نیا سول آرڈر	21
حصہ 13: تبدیلی کے عمل سے متعلق تحفظاتی آرڈر کے مقاصد	22
حصہ 14: سول آرڈرز - غور و فکر	23
حصہ 15: وسیع تر سفارشات	25
حصہ 16: اثرات کی تشخیصات	26

حصہ 1: مشاورت

1. مشاورت پالیسی سازی کے عمل کا ایک لازمی حصہ ہے۔ یہ اسکاٹش حکومت کو کام کے مجوزہ شعبہ پر عوامی رائے اور مہارت حاصل کرنے کا موقع فراہم کرتا ہے۔

2. یہ ایک خلاصہ دستاویز ہے۔ **مکمل مشاورتی دستاویز (www.gov.scot)** دیکھیں۔

3. آپ **Citizen Space** کے ذریعہ یا ڈاک سے اس مشاورت کا آن لائن جواب دے سکتے ہیں۔ ہم آن لائن جوابات موصول کرنے کو ترجیح دیتے ہیں۔

4. مشاورت بند ہو جانے کے بعد، ہم ایسے جوابات شائع کریں گے، جنہیں شائع کرنے کی ہمیں اجازت دی گئی ہے۔

5. مشاورت 9 جنوری 2024 کو شائع ہوئی تھی اور 2 اپریل 2024 کی نصف شب کو بند ہوگی۔

6. جوابات کا تجزیہ کیا جائے گا، اور اس شعبہ میں پالیسی کو مطلع کرنے میں مدد کے لیے استعمال کیا جائے گا۔ مشاورت کا تجزیہ مناسب وقت پر شائع کیا جائے گا۔

حصہ 2: تعارف

7. 2022-2023 پروگرام برائے حکومت (PfG) میں، اسکاٹش حکومت نے Scotland میں تبدیلی کے عمل کو ختم کرنے کے لیے ایک بل متعارف کرانے کے لیے اپنے عزم کا اعادہ کیا ہے، جس میں جنسی رجحان اور صنفی شناخت دونوں شامل ہیں۔

8. برطانیہ کی حکومت نے اپنے **2018 کے LGBT ایکشن پلان** میں تبدیلی کی تھراپی کے عمل کو ختم کرنے کا عہد کیا اور اکتوبر 2021 میں **ایک مشاورت** شائع کی۔ تاہم، برطانوی حکومت کے قانون ساز پروگرام 2023-2024 میں کوئی بل شامل نہیں کیا گیا ہے۔

9. تبدیلی کے عمل کو ختم کرنے کے بارے میں اسکاٹش حکومت کو مشورہ دینے کے لیے، تبدیلی کے عمل کو ختم کرنے پر ماہر مشاورتی گروپ (EAG) کو مارچ 2022 میں قائم کیا گیا تھا۔ اس کی **رپورٹ** کو اکتوبر 2022 میں شائع کیا گیا تھا۔

10. مساوات، انسانی حقوق اور شہری انصاف (EHRCJ) کمیٹی نے بھی جنوری 2022 میں ایک **رپورٹ** شائع کی۔ اس رپورٹ میں پٹیشن PE1817 کا درج ذیل جواب ہے: "اسکاٹش پارلیمنٹ سے مطالبہ کرنا کہ وہ اسکاٹش حکومت سے Scotland میں +LGBT تبدیلی کی تھراپی کی فراہمی یا فروغ پر پابندی عائد کرے"۔

حصہ 3: پس منظر

پالیسی کا سیاق و سباق

11. اسکاٹش حکومت اس بات کو یقینی بنانے کے لیے پرعزم ہے کہ Scotland میں ہر ایک کے حقوق کا احترام، تحفظ اور تکمیل کی جائے۔

12. تبدیلی کا عمل نقصان دہ ہے۔ انہیں ایک ایسے نظریے کے تحت فروغ دیا جاتا ہے جو +LGBTQI شناخت کو غلط سمجھتا ہے اور یہ مانتا ہے کہ انہیں تبدیل کیا جا سکتا ہے۔ اس قانون سازی کا مقصد لوگوں کو تبدیلی کے عمل کے نقصان سے محفوظ رکھنا ہے۔

تبدیلی کے عمل سے نمٹنے کے لیے بین الاقوامی تحریک میں اضافہ

13. تبدیلی کے عمل سے متعلق قوانین درج ذیل ممالک میں منظور کیے گئے ہیں: مالٹا، ایکواڈور، جرمنی، اسپین، فرانس، یونان، قبرص، بیلجیم، آئس لینڈ، نیوزی لینڈ اور کینیڈا کے ساتھ ساتھ آسٹریلیا، میکسیکو اور امریکہ کی کئی ریاستیں اور علاقے۔ جمہوریہ آئرلینڈ نے تبدیلی کے عمل پر پابندی عائد کرنے کے لیے قانون سازی کو آگے لانے کا بھی عہد کیا ہے۔

تبدیلی کا عمل کیا ہے؟

14. ''تبدیلی کا عمل'' ایسی اصطلاح ہے جس کی کوئی بین الاقوامی اور عالمگیر تعریف نہیں ہے۔

15. تبدیلی کے عمل کو ختم کرنے پر ماہر مشاورتی گروپ (EAG) نے تبدیلی کے عمل کی وضاحت ''کوئی بھی ایسے علاج، مشق یا کوشش جس کا مقصد کسی شخص کے جنسی رجحان، صنفی شناخت اور/یا صنفی اظہار کو تبدیل کرنا، دبانا اور/یا ختم کرنا ہو، کے طور پر کی ہے۔

16. اس قانون سازی کے مقاصد کے لیے تبدیلی کے عمل کی وضاحت کے لیے ہماری مخصوص تجویز ذیل میں حصہ 4 میں بیان کی گئی ہے۔

حصہ 3: پس منظر

Scotland میں تبدیلی کے عمل کا پیمانہ کیا ہے؟

17. تبدیلی کے عمل کی اکثر نجی نوعیت کی وجہ سے، شواہد اکثر ذاتی رپورٹنگ پر مبنی ہوتے ہیں۔ برطانوی حکومت کے 2017 کے **قومی LGBT سروے** نے اس بات کی نشاندہی کی ہے کہ، Scotland میں، 7% 'LGBT' جواب دہندگان یا تو 'تبدیلی کی تھراپی' سے گزر چکے ہیں یا انہیں اس کی پیشکش کی گئی ہے۔ ٹرانس جینڈر لوگوں کو سب سے زیادہ نشانہ بنایا گیا، ساتھ ہی 10% ٹرانس جینڈر جواب دہندگان یا تو 'تبدیلی کی تھراپی' سے گزرے یا انہیں اس کی پیشکش کی گئی۔ پورے برطانیہ میں، دینی تنظیمیں سب سے زیادہ ممکنہ گروپ تھیں جنہوں نے 'تبدیلی کی تھراپی' کروائی، جیسا کہ 51% جواب دہندگان نے اشارہ کیا ہے۔

18. سروے میں یہ بھی پتا چلا کہ پورے برطانیہ میں بزرگ سسجینڈر جواب دہندگان کے 'تبدیلی کی تھراپی' سے گزرنے کا امکان زیادہ تھا، لیکن ان جواب دہندگان کے تناسب میں نسبتاً یکساں پیٹرن تھا جو 'تبدیلی کی تھراپی' سے گزر چکے تھے، یا جنہیں اس کی پیشکش کی گئی تھی جن کی عمریں 16-64 سال ہیں۔ اس سے پتہ چلتا ہے کہ یہ ایک حقیقی مسئلہ ہے، جس نے پرانی نسلوں کو ہی صرف متاثر نہیں کیا۔

LGBTQI+ نسلی اقلیتوں کے تجربات

19. **قومی LGBT سروے** سے پتہ چلتا ہے کہ برطانیہ کے اندر نسلی گروہ کے لحاظ سے سسجینڈر جواب دہندگان میں کافی فرق تھا۔ مثال کے طور پر، سیاہ/افریقی/کیریبین/سیاہ برطانوی (13%) اور ایشیائی/ایشین برطانوی (14%) جواب دہندگان، اور 'دوسرے' نسلی گروہ سے تعلق رکھنے والے جواب دہندگان (15%)، سفید فام (7%) جواب دہندگان کے بالمقابل 'تبدیلی کی تھراپی' پیش کیے جانے یا اس سے گزر جانے کے امکان سے دو گنا زیادہ تھے۔ LGBT+ POC اور تبدیلی کے عمل کے اقلیتی نسلی عقیدے کے تجربات پر EAG کی **رپورٹ** سے پتا چلا ہے کہ بہت سی اقلیتی برادریوں میں تبدیلی کے عمل اکثر کسی کو اپنی شناخت کو دبانے کے لیے مجبور کرنے کی شکل اختیار کر لیتے ہیں۔

تبدیلی کے عمل سے کیا نقصان ہوتا ہے؟

20. جیسا کہ **آسٹریلیا** کی تحقیق سے ظاہر ہوتا ہے، تبدیلی کا عمل فطری طور پر نقصان دہ ہے، اور زندگی بھر کے اثرات مرتب کر سکتا ہے۔ وہ لوگوں کے اظہار نفس کے حق سے انکار کرتے ہیں اور مجموعی طور پر LGBTQI+ برادری کو پیغام بھیجتے ہیں کہ ان کی شناخت غلط ہے اور اسے درست کیا جا سکتا ہے یا دبایا جا سکتا ہے۔

21. EHRCJ کمیٹی کو ان افراد کے ذریعہ فراہم کی گئی **شہادتیں** جو تبدیلی کے عمل کا تجربہ رکھتے ہیں، PTSD، ڈراؤنے خواب، شدید بھوک، اذیت نفس، شرمندگی اور گھبراہٹ کے دوروں کی وضاحت طویل مدتی اثرات کے طور پر کرتی ہیں۔

حصہ 4: اس قانون سازی کے لیے تبدیلی کے عمل کی وضاحت کرنا

کسی شخص کے جنسی رجحان یا صنفی شناخت کو تبدیل کرنے یا دبانے کا ارادہ

22. ہماری تجاویز کو قانون سازی اور مختلف اداروں کے ذریعہ استعمال کی جانے والی تعریفوں اور دوسرے ممالک میں مطلع کیا جاتا ہے۔ ہم سمجھتے ہیں کہ تبدیلی کی مشق کی تعریف کا بنیادی مقصد کسی دوسرے فرد کے جنسی رجحان یا صنفی شناخت کو تبدیل کرنا یا دبانا ہے۔

23. کسی بھی عمل یا طرز عمل کو اس قانون سازی کے دائرہ کار میں آنے کے لیے، اسے اس ارادے کی ضرورت کو پورا کرنا ہوگا۔

ایک مساوی اور عالمگیر نقطہ نظر

24. ہمارا ماننا ہے کہ کسی شخص کے جنسی رجحان یا صنفی شناخت کو تبدیل کرنے کی کوئی بھی کوشش نقصان دہ ہے، اس سے قطع نظر کہ ایک فرد کس طرح شناخت کرتا ہے۔ اس میں ہم جنس پرست یا سسجینڈر تبدیل کرنے کی کوششیں شامل ہیں۔ قانون سازی اس بات کو لے کر واضح ہوگی کہ صحت کی نگہداشت کرنے والے پیشہ ور افراد کے ذریعہ طبی نگہداشت کی فراہمی کسی شخص کی صنفی شناخت سے متعلق تبدیلی کی مشق نہیں ہے۔

عملی طور پر اس کا کیا مطلب ہے؟

25. کسی شخص کے جنسی رجحان یا صنفی شناخت کو تبدیل کرنے یا دبانے کا بنیادی مقصد، اعتقاد یا رائے کے عمومی بیانات سے تبدیلی کے عمل کو الگ کرتا ہے۔

26. اس قانون سازی میں کسی ایسے شخص کے لیے غیر ہدایتی اور اخلاقی رہنمائی اور مدد شامل نہیں ہے جو اپنے جنسی رجحان یا صنفی شناخت پر سوال اٹھا رہا ہو، چاہے وہ صحت کی نگہداشت کرنے والے پیشہ ور افراد، خاندان کے کسی فرد، یا مذہبی رہنما کے ذریعہ فراہم کیا گیا ہو۔ فرق یہ ہے کہ افراد کو اپنے فیصلے پر آنے کی اجازت ہونی لازمی ہے، چاہے وہ کچھ بھی ہو، اور کسی خاص پہلے سے طے شدہ جنسی رجحان یا صنفی شناخت کی طرف متوجہ نہیں ہونا چاہیے جسے 'ترجیح' سمجھا جاتا ہے۔

1. کیا آپ تبدیلی کے عمل کی وضاحت کرنے کے لیے ہمارے نقطہ نظر کی حمایت کرتے ہیں جو کسی شخص کے جنسی رجحان یا صنفی شناخت کو تبدیل کرنے یا دبانے کے ارادے سے متحرک رویے پر مرکوز ہے؟

- ☐ **جی ہاں**
- ☐ **نہیں**
- ☐ **مجھے نہیں معلوم ہے**

2. براہ کرم سوال 1 کے لئے اپنے جواب کی وجہ بتائیں۔

حصہ 4: اس قانون سازی کے لیے تبدیلی کے عمل کی وضاحت کرنا

دبانا

27. زیادہ تر بین الاقوامی قانون سازی کے ساتھ ساتھ 'یادداشتِ مفاہمت' اور EAG اور EHRCJ کمیٹی کی رپورٹیں، کسی شخص کے جنسی رجحان یا صنفی شناخت کو تبدیل کرنے کے ارادے، اور اسے دبانے کے ارادے دونوں کو شامل کرنے کے لیے تبدیلی کے عمل کی وضاحت کرتی ہیں۔ اگرچہ بنیادی ایکٹ ایک جیسا ہو سکتا ہے، لیکن فرق ایکٹ کے پیچھے ترغیب میں موجود ہوتا ہے۔

28. اس سیاق و سباق میں ہم **دباؤ** کی وضاحت ایسی کارروائیوں کے طور پر کرتے ہیں جو کسی دوسرے شخص کے جنسی رجحان یا صنفی شناخت کو دبانے، اور/یا ترقی یا اظہار کو روکنے کی کوشش کرتی ہوں۔ **روکنا** کا مطلب ہے کسی چیز کو روکنا یا دبانا (اکثر طاقت کے ذریعہ)۔ **آشکار** کا مطلب ہے عمل یا ظہور کے ذریعہ دکھانا۔

29. دبانے کو شامل کرنے کا مطلب یہ ہے کہ +LGBTQI لوگوں کے لیے تحفظ کا وسیع جال ہوگا اور قانون میں کسی بھی ممکنہ خامیوں سے بچیں گے۔

3. کیا آپ کو لگتا ہے کہ قانون سازی میں کسی دوسرے شخص کے جنسی رجحان یا صنفی شناخت کو 'دبانے' کے لیے کیے گئے اعمال یا طرز عمل کا احاطہ کرنا چاہیے؟

- ☐ اس کا احاطہ ہونا چاہئے
- ☐ اس کا احاطہ نہیں ہونا چاہئے
- ☐ مجھے نہیں معلوم ہے

4. براہ کرم سوال 3 کے لئے اپنے جواب کی وجہ بتائیں۔

جنسی رجحان اور صنفی شناخت

30. EHRCJ کمیٹی نے یہ نتیجہ اخذ کیا کہ تبدیلی کے عمل پر پابندی مکمل طور پر جامع ہونی چاہیے اور اس میں بشمول ٹرانس شناخت، بالغوں اور بچوں دونوں کے لیے بغیر کسی استثنا کے، جنسی رجحان اور صنفی شناخت کا احاطہ کرنا چاہیے۔

31. ہم یہ ضروری مانتے ہیں کہ قانون سازی کا تعلق کسی بھی تبدیلی کے عمل سے ہو جو کسی کو ایک جنسی رجحان سے دوسرے میں تبدیل کرنے یا اس جنسی رجحان کو دبانے کی کوشش کرتی ہو۔

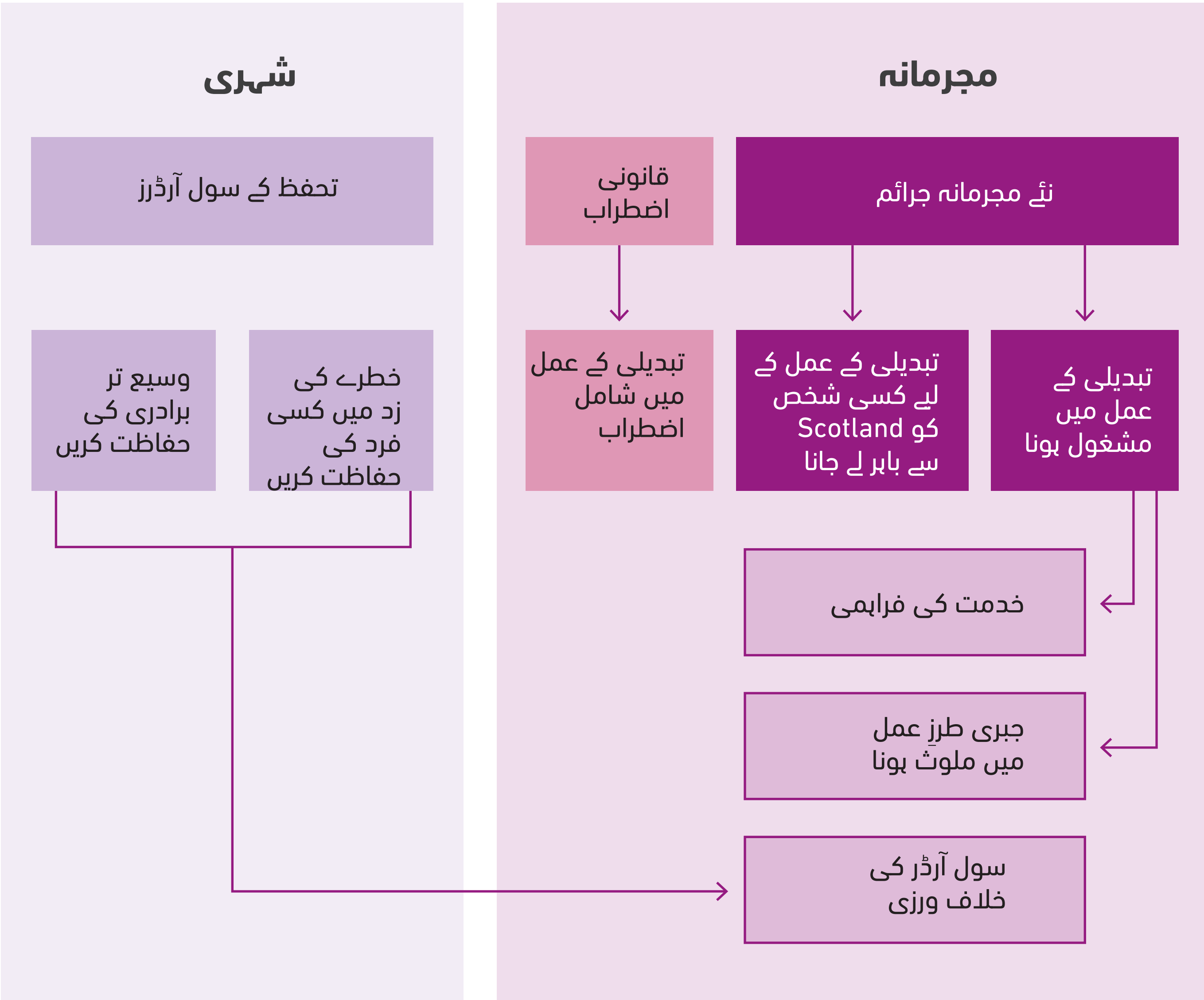
32. اپنی تجاویز میں ہم جنسی رجحان اور صنفی شناخت دونوں کے لیے عام معنی استعمال کرتے ہیں، جیسا کہ آکسفورڈ کی انگریزی لغت میں پایا جاتا ہے۔ اس میں شامل ہیں:

صنفی شناخت: کسی فرد کا کسی مخصوص جنس یا صنف سے تعلق رکھنے یا اس کی صنف نہ ہونے کا ذاتی احساس۔

جنسی رجحان: جنس کے سلسلے میں ایک شخص کی جنسی شناخت جس کی طرف [وہ] عام طور پر متوجہ ہوتے ہیں؛ (وسیع پیمانے پر) ہم جنس پرست، دو جنسہ، یا ہم جنسیہ ہونے کی حقیقت۔

33. ہم اس صورتحال کو بھی شامل کریں گے جہاں متاثرہ شخص کا دوسرے افراد کی طرف کوئی جنسی رجحان نہیں ہے۔

حصہ 5: تجاویز کا عمومی جائزہ



حصہ 5: تجاویز کا عمومی جائزہ

تدابیر کا پیکج

34. ہم Scotland میں تبدیلی کے عمل سے نمٹنے اور نقصان کو روکنے کے لیے اقدامات کا ایک پیکج تجویز کرتے ہیں، جیسا کہ جبری شادی، خواتین کے ختنے، اور گھریلو زیادتی سے نمٹنے کے لیے استعمال کیا جاتا ہے۔

نئے مجرمانہ جرائم	قانونی اضطراب	شہری تحفظ کا حکم
کچھ حدیں پوری ہونے پر یہ کسی فرد کے خلاف کیے جانے والے **نقصان دہ** تبدیلی کے عمل کو مجرم قرار دے گا۔ یہ دو قسم کے طرز عمل پر توجہ مرکوز کرے گا: خدمت کی فراہمی، اور ایک جبری طرز عمل۔ تبدیلی کے عمل کے لیے Scotland سے باہر لے جانے سے متعلق بھی ایک جرم ہوگا۔ قصوروار پائے جانے والوں کو جرمانہ یا قید کا سامنا کرنا پڑے گا۔	جہاں تبدیلی کے عمل کے حصہ کے طور پر کئے گئے عمل (اعمال) پہلے سے ہی مجرمانہ جرائم ہیں، مثال کے طور پر، حملہ، وہاں ایک نیا قانونی اضافہ ہوگا جہاں جرم کسی شخص کے جنسی رجحان یا صنفی شناخت کو تبدیل کرنے یا دبانے سے متاثر ہوا ہو۔ عدالتوں کو سزا سنانے کے دوران اس محرک کو مدنظر رکھنا ہوگا۔	شہری تحفظ کا حکم **روک تھام اور حفاظتی آلہ** ہے۔ شہری عدالتیں تبدیلی کے عمل کے نقصانات سے کسی مخصوص متاثرہ یا وسیع تر برادری کو محفوظ کرنے کے لئے حکم دینے کے قابل ہوں گی۔ شہری حکم کی خلاف ورزی مجرمانہ جرم ہوگا۔

5. **کیا آپ کسی ایسے نقطہ نظر کی حمایت کرتے ہیں یا نہیں کرتے جو قانون سازی میں تبدیلی کے عمل کو حل کرنے کے لیے مجرمانہ اور شہری دونوں اقدامات کا پیکیج استعمال کرتا ہے؟**

☐ **حمایت کرتے ہیں**

☐ **حمایت نہیں کرتے ہیں**

☐ **مجھے نہیں معلوم ہے**

6. **براہ کرم سوال 5 کے لئے اپنے جواب کی وجہ بتائیں۔**

حصہ 6: مجرمانہ قانون: عمومی جائزہ

35. ہمارا ماننا ہے کہ شہری قانون کو تبدیلی کے عمل سے نمٹنے کے لیے استعمال کیا جانا چاہیے جو نقصان دہ ہیں، اور جنہیں موجودہ قانون کے تحت مناسب طریقہ سے حل نہیں کیا گیا ہے۔

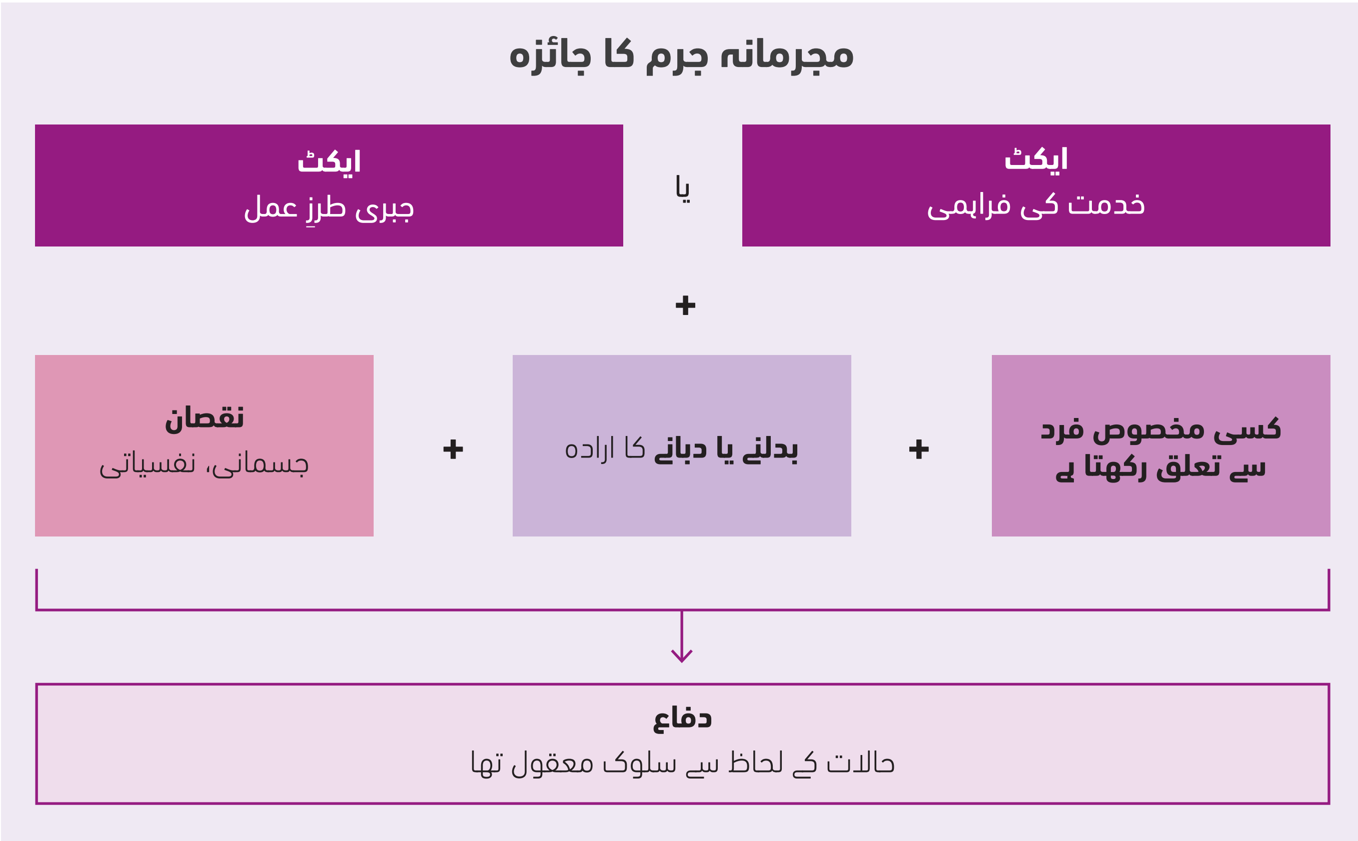
موجودہ مجرمانہ قانون

36. تبدیلی کے عمل کی کچھ شکلیں پہلے سے ہی موجودہ مجرمانہ جرائم میں شامل ہوں گی، جیسے حملہ، بشمول جنسی حملہ، دھمکی اور بدسلوکی اور پیچھا کرنا۔ ہمارے تجزیے سے معلوم ہوا ہے کہ تبدیلی کی تمام اقسام کو موجودہ جرائم کے ذریعے حل نہیں کیا جا سکتا۔

تبدیلی کے عمل سے متعلق نئے مجرمانہ جرائم

37. ہماری تجویز یہ ہے کہ نقصان دہ تبدیلی کے عمل سے متعلق قانون میں موجود خلا کو دور کرنے کے لیے، افراد کو اس نقصان سے بچانے کے لیے، اور اس طرح کے طرز عمل کے پیش آنے پر مجرمانہ سزائیں فراہم کرنے کے لیے نئے مجرمانہ جرائم کی تشکیل کی جائے۔ نئے مجرمانہ جرائم تبدیلی کے عمل کی تین اقسام کو حل کریں گے: خدمت کی فراہمی؛ زبردستی پر مبنی طرز عمل؛ اور تبدیلی کے عمل کے لیے کسی کو Scotland سے باہر لے جانا۔

حصہ 7: تبدیلی کے عمل میں مشغول ہونے کا جرم



مجرمانہ جرم کا جائزہ

38. تبدیلی کے عمل میں ملوث ہونے کے مجوزہ نئے جرم کے اہم عناصر یہ ہیں:

- **ارادہ:** یہ کہ تبدیلی کے عمل کو انجام دینے کے الزام میں فرد نے ایسا اس ارادے سے کیا تھا کہ متاثرہ کی جنسی واقفیت یا صنفی شناخت کو تبدیل کر دیا جائے گا یا دبا دیا جائے گا۔
- **اعمال:** کہ یا تو کسی خدمت کی فراہمی یا جبری طرز عمل، جیسا کہ متعلقہ جرائم کے ذریعہ وضاحت کی گئی ہے، واقع ہوا۔
- **شکار:** کہ خدمت یا طرز عمل کا تعلق کسی مخصوص، شناخت شدہ فرد سے ہے۔
- **نقصان:** کہ خدمت، یا طرز عمل نے شکار کو جسمانی یا نفسیاتی نقصان پہنچایا ہے۔
- **دفاع:** ملزم کا دفاع ہے اگر اس کا طرز عمل حالات میں معقول تھا۔

حصہ 7: تبدیلی کے عمل میں مشغول ہونے کا جرم

ارادہ - جرائم کا ذہنی عنصر

39. زیادہ تر مجرمانہ جرائم میں ایک ذہنی عنصر ہوتا ہے جس کا تعلق اس بات سے ہے کہ مجرم کے ذہن میں مجرمانہ فعل انجام دیتے وقت کیا چل رہا ہوتا ہے۔ تبدیلی کے عمل میں ملوث جرم کے لیے، ہم تجویز کرتے ہیں کہ متعلقہ طرز عمل کو اس ارادے سے کیا جانا لازمی ہے کہ اس کے نتیجے میں اس شخص کے جنسی رجحان یا صنفی شناخت کو تبدیل کر دیا جائے گا یا دبا دیا جائے گا جس کے خلاف اس کی ہدایت کی گئی ہے۔

شکار - ایک مخصوص فرد کے سلسلے میں

40. اس ارادے کو حاصل کرنے کے لیے کئے گئے ارادے اور مجرمانہ عمل دونوں کا ایک مخصوص فرد سے تعلق ہونا لازمی ہے۔ اس قانون سازی کی تجاویز عام طور پر جنسی رجحانات اور صنفی شناختوں کے تئیں نفرت کو ہدف نہیں بناتی ہیں، جیسے اس طرح کے بیانات کہ ہم جنس پرست ہونا گناہ ہے، یا یہ کہ ٹرانسجینڈر شناخت موجود نہیں ہے۔

مجرمانہ جرم میں آنے والے اعمال

41. مجرمانہ جرم تبدیلی کے عمل کی دو مختلف شکلوں کا ازالہ کرتا ہے۔

خدمت کی فراہمی

42. یہ شکل کسی خدمت کی فراہمی کا اس مطلوبہ نتیجہ کے ساتھ ازالہ کرے گی کہ کسی شخص کے جنسی رجحان یا صنفی شناخت کو تبدیل کر دیا جائے گا یا دبا دیا جائے گا۔

43. جرم کا یہ حصہ اس صورت حال کا ازالہ کرنے کی کوشش کرتا ہے جہاں تبدیلی کا عمل ایک ایسے شخص کے ذریعہ کیا جاتا ہے جو دعویٰ کرتا ہے کہ وہ ایک خاص علم، صلاحیت یا مہارت رکھتا ہے اور جہاں اس عمل کو تبدیلی کو انجام دینے یا دبانے کا طریقہ سمجھا جاتا ہے۔ یہ کسی مخصوص ترتیب پر مرکوز نہیں ہے، جیسے طبی یا صحت کی نگہداشت کی ترتیبات۔ اس میں ایسے اعمال شامل ہوں گے جو مصنوعی طبی ہیں۔

44. قانون سازی میں ان چیزوں کی مثالیں شامل ہوں گی جنہیں اس تناظر میں ایک خدمت سمجھا جائے گا (جہاں اس کا مقصد کسی فرد کے جنسی رجحان یا صنفی شناخت کو تبدیل کرنا یا دبانا ہے)۔ اس میں مشاورت یا کسی بھی قسم کی بات کرنے والی تھراپی، کوچنگ یا ہدایات، اور ایک مطلوبہ علاج شامل ہے۔

7. اس تجویز کے بارے میں آپ کے کیا خیالات ہیں کہ جرم خدمت کی فراہمی کا ازالہ کرے گا؟

- ☐ **حمایت کرتے ہیں**
- ☐ **حمایت نہیں کرتے ہیں**
- ☐ **مجھے نہیں معلوم ہے**

8. براہ کرم سوال 7 کے لئے اپنے جواب کی وجہ بتائیں۔

حصہ 7: تبدیلی کے عمل میں مشغول ہونے کا جرم

جبری طرزِ عمل

.45 یہ فارم تبدیلی کے اُن عمل کا ازالہ کرے گا جو جبری طرزِ عمل کی شکل اختیار کرتے ہیں، جہاں ایک یا زیادہ اعمال بار بار، مسلسل، یا مستقل طریقہ سے انجام دیئے جاتے ہیں۔ جرم کا حصہ تبدیلی کے عمل کی شکل کو مخاطب کرنے کی کوشش کرتا ہے جس کے ثبوت ہمیں بتاتے ہیں کہ یہ سب سے عام ہے - ''بے ضابطہ'' اعمال جو وقت کے ساتھ انجام دیئے جاتے ہیں۔

.46 جرم کے دائرے میں آنے کے لیے، کم از کم یہ شرط ہے کہ طرزِ عمل کم از کم دو مواقع پر ہو، طرزِ عمل کو مجموعی طور پر جبری ہونا ہوگا، اور ارادے اور نقصان کے دیگر تقاضوں کو بھی پورا کرنا ہوگا۔

.47 قانون سازی میں طرز عمل کی ان اقسام کی مثالیں شامل ہوں گی جنہیں تبدیلی کے عمل کے تناظر میں زبردستی سمجھا جائے گا۔ اس میں ایسے اعمال شامل ہیں جو قابو کرنے، دھمکی دینے والی، اور ذلت آمیز، ڈرانے والی، جوڑ توڑ کرنے یا دباؤ ڈالنے والی ہیں۔

.48 یہ لازمی ہے کہ کئے گئے اعمال کسی شخص کے خلاف جان بوجھ کر کئے گئے اعمال ہوں اور کچھ کرنے میں ناکامی، یا کوتاہی جرم میں شمار نہ ہو۔

.9 **اس تجویز کے بارے میں آپ کے کیا خیالات ہیں کہ جرم جبری طرزِ عمل کا ازالہ کرے گا؟**

- ☐ **حمایت کرتے ہیں**
- ☐ **حمایت نہیں کرتے ہیں**
- ☐ **مجھے نہیں معلوم ہے**

.10 **براہ کرم سوال 9 کے لئے اپنے جواب کی وجہ بتائیں۔**

نقصان - نقصان کی ضرورت

.49 ہم تبدیلی کے عمل میں ملوث ہونے کے مجرمانہ جرم کا احاطہ کرتے ہیں تاکہ ایسے طرز عمل کو مخاطب کیا جا سکے جو کافی سنگین اور نقصان دہ ہے۔ لہذا ہم تجویز کرتے ہیں کہ جرم میں یہ شرط شامل ہوگی کہ فعل یا طرز عمل نے شکار کو نقصان پہنچایا ہے: آیا جسمانی نقصان، نفسیاتی نقصان، یا دونوں کا مجموعہ۔ نفسیاتی نقصان میں خوف، خطرے کی گھنٹی اور پریشانی شامل ہے۔

.50 ایسی حرکتوں کو مجرمانہ قرار نہیں دیا جائے گا جن سے متاثرہ شخص کو نقصان نہیں پہنچتا ہے۔

.11 **اس ضرورت کے بارے میں آپ کے کیا خیالات ہیں کہ مجرم کے طرز عمل سے متاثرہ کو جسمانی یا نفسیاتی نقصان (بشمول خوف، خطرے کی گھنٹی یا پریشانی) پہنچا ہوگا؟**

- ☐ **متفق ہوں**
- ☐ **متفق نہیں ہوں**
- ☐ **مجھے نہیں معلوم ہے**

.12 **براہ کرم سوال 11 کے لئے اپنے جواب کی وجہ بتائیں۔**

حصہ 7: تبدیلی کے عمل میں مشغول ہونے کا جرم

شک سے بچنے کے لئے

51. ہم یہ واضح کرنے کے لیے مخصوص 'شک سے اجتناب' کی دفعات شامل کرنے کی تجویز پیش کرتے ہیں کہ کچھ طرزِ عمل مطلوبہ ارادے کے ساتھ نہیں کیے جائیں گے اور اس لیے وہ قانون سازی میں شامل نہیں ہیں۔ ان میں شامل ہے:

- صحت کی نگہداشت یا طبی علاج جسے صحت کی نگہداشت کرنے والے پیشہ ور افراد نے اپنے ملازمت کے دوران فراہم کیا ہے۔ اس میں متعلقہ اخلاقی اور قانونی اصولوں اور رہنما خطوط کے مطابق فراہم کردہ طبی علاج شامل ہے جو کسی شخص کی جسمانی خصوصیات کو اس کی صنفی شناخت کے ساتھ ہم آہنگ کرتا ہے۔
- کسی رائے یا اعتقاد کا اظہار کرنا یا بات چیت میں اس طرح مشغول ہونا جس کا مقصد کسی شخص کو کسی خاص جنسی رجحان یا صنفی شناخت کی طرف ہدایت نہ کرنا ہو

معقولیت کا دفاع

52. ہم تجویز کرتے ہیں کہ اس بات کا دفاع کیا جائے گا کہ خاص حالات میں ملزم کا طرز عمل مناسب تھا۔ جانچ یہ ہے کہ آیا ملزم کا رویہ معقول حد تک معروضی تھا، یعنی یہ فیصلہ کن نہیں ہے کہ ملزم اپنے طرز عمل کو اپنی اقدار کی بنیاد پر معقول سمجھتا ہے۔

53. ہمیں توقع ہے کہ یہ دفاع وہاں خاص طور پر اہم ہو سکتا ہے جہاں متاثرہ کی حفاظت خطرے میں تھی، اور انہیں آنے والے نقصان سے بچانے کے لیے اقدامات کیے گئے تھے۔ مثال کے طور پر، جہاں کسی کو اپنے جنسی رجحان یا صنفی شناخت سے متعلق پریشانی کے نتیجے میں خودکشی کا فوری خطرہ ہوتا ہے، وہاں قلیل مدتی مقابلہ کرنے کا طریقہ کار تلاش کرنے میں مدد کی جاتی ہے۔ یہ ان حالات میں بھی لاگو ہو سکتا ہے جہاں والدین کی طرف سے نافذ کیے گئے مخصوص یومیہ کنٹرولز کسی بچے کو غیر قانونی یا خطرناک رویے میں ملوث ہونے سے روکتے ہیں۔

13. کیا آپ معقولیت کے دفاع کو شامل کرنے سے متفق ہیں؟

- ☐ **متفق ہوں**
- ☐ **متفق نہیں ہوں**
- ☐ **مجھے نہیں معلوم ہے**

14. براہ کرم سوال 13 کے لئے اپنے جواب کی وجہ بتائیں۔

حصہ 7: تبدیلی کے عمل میں مشغول ہونے کا جرم

مجوزہ جرمانہ

54. ہم تجویز کرتے ہیں کہ اس جرم سے متعلق جرائم کا خلاصہ یا پختہ طریقہ کار میں ''دونوں طریقوں'' سے مقدمہ چلایا جا سکے گا۔

55. ہم اس جرم کے تحت سزاؤں کے لیے درج ذیل سزا کی حد کی تجویز کرتے ہیں:

- **اثبات جرم کے خلاصہ پر: 12 ماہ تک کی قید، یا قانونی طور پر (£ 10,000) سے زیادہ نہ ہو، یا دونوں**
- **الزام پر اثبات جرم ہونے پر (پختہ طریقہ کار): قید کی سزا 7 سال سے زیادہ نہیں، یا لامحدود جرمانہ، یا دونوں**

15. کیا آپ تبدیلی کے عمل میں ملوث ہونے کے جرم کے لیے مجوزہ سزاؤں سے متفق ہیں؟

☐ متفق ہوں

☐ متفق نہیں ہوں

☐ مجھے نہیں معلوم ہے

16. براہ کرم سوال 15 کے لئے اپنے جواب کی وجہ بتائیں۔

حصہ 8: مجرمانہ جرائم – اضافی غور و فکر

تبدیلی کے عمل سے متعلق مجرمانہ جرم میں رضامندی کا دفاع

56. شواہد سے پتہ چلتا ہے کہ بہت سے لوگ جو تبدیلی کے عمل سے گزرتے ہیں وہ کسی نہ کسی طرح ایسا کرنے پر متفق ہیں۔ مثال کے طور پر، وہ تھراپی کے پروگرام میں شرکت کے لیے متفق ہو سکتے ہیں۔ تاہم، وہ لوگ جو بظاہر اپنی مرضی سے مشغول ہوتے ہیں، یا فعال طور پر تلاش کرتے ہیں، تبدیلی کے عمل اکثر بیرونی دباؤ اور جبر، غیر متوازن طاقت کی حرکیات یا اپنی زندگی میں طاقتور لوگوں کی رہنمائی میں رہتے ہوئے، جو اعتماد یا اختیار کی پوزیشن میں ہیں، اپنی خودمختاری کو محدود کرتے ہوئے متحرک ہوتے ہیں۔

57. دستیاب معلومات اور شواہد پر غور کرتے ہوئے، ہم سمجھتے ہیں کہ ان حالات میں رضامندی کو مکمل طور پر مطلع کرنے کو یقینی بنانا انتہائی مشکل ہے۔ بہت سے لوگوں نے مکمل آگاہی کے بغیر تبدیلی کے عمل پر رضامندی کی اطلاع دی ہے:

- حقیقت یہ ہے کہ تبدیلی، درحقیقت، ممکن نہیں ہے کہ
- تبدیلی کے عمل سے یہ امکان پیدا ہو جائے گا کہ
- اس سے انہیں زندگی بھر کے لیے شدید نقصان پہنچے گا

17. کیا آپ اس بات سے متفق ہیں کہ تبدیلی کے عمل کے لیے رضامندی کا کوئی دفاع نہیں ہونا چاہیے؟

☐ جی ہاں

☐ نہیں

☐ مجھے نہیں معلوم ہے

18. براہ کرم سوال 17 کے لئے اپنے جواب کی وجہ بتائیں۔

19. کیا سیکشن 7 اور 8 میں بیان کردہ مجرمانہ جرم کے بارے میں آپ کا کوئی اور تبصرہ ہے؟

حصہ 9: تبدیلی کے عمل کے لیے Scotland سے کسی شخص کو نکالنا

.58 تبدیلی کے عمل کے کچھ متاثرین کو ان مقاصد کے لیے Scotland سے باہر لے جایا جا سکتا ہے، اس طرح کے اعمال شواہد کے ساتھ متعدد ذرائع میں تفصیل سے بیان کیے گئے ہیں جس میں برطانوی حکومت کی جانب سے کی گئی تحقیق، اور Galop کی رپورٹ شامل ہے۔ ہمارا ماننا ہے کہ قانون سازی کو اس نقصان کا ازالہ کرنا چاہیے۔ اسی طرح کے خدشات کا جبری شادی اور خواتین کے ختنے سے متعلق قانون سازی میں ازالہ کیا گیا ہے۔ اس لیے ہم تجویز کرتے ہیں کہ کسی ایسے شخص کو جو Scotland میں عادتاً رہائش پذیر ہے، کو اس ارادے سے Scotland چھوڑنے پر مجبور کرنا ایک مجرمانہ جرم ہونا چاہیے کہ وہ تبدیلی کے عمل سے گزریں گے۔ اس میں ایک ایسا شخص شامل ہوگا جسے برطانیہ کے کسی دوسرے حصے یا بیرون ملک لے جایا جا رہا ہے۔

.59 ہم اس جرم کے تحت سزاؤں کے لیے درج ذیل سزا کی حد تجویز کرتے ہیں:

- **خلاصہ طریقہ کار کے تحت اثبات جرم ہونے پر: 12 سال تک کی قید، یا جرمانہ، یا دونوں**
- **الزام پر اثبات جرم ہونے پر (پختہ طریقہ کار): قید کی سزا 3 سال سے زیادہ نہیں، یا جرمانہ، یا دونوں**

.20 اس بارے میں آپ کے کیا خیالات ہیں کہ کسی شخص کو Scotland سے باہر لے جانے کے لیے اسے تبدیلی کے عمل کا ہدف بنانا ایک مجرمانہ جرم ہے؟

- ☐ حمایت کرتے ہیں
- ☐ حمایت نہیں کرتے ہیں
- ☐ مجھے نہیں معلوم ہے

.21 براہ کرم سوال 20 کے لئے اپنے جواب کی وجہ بتائیں۔

.22 تبدیلی کے عمل کے مقاصد کے لیے Scotland سے باہر کسی شخص کو لے جانے کے لیے مجوزہ سزاؤں کے بارے میں آپ کے خیالات کیا ہیں؟

- ☐ حمایت کرتے ہیں
- ☐ حمایت نہیں کرتے ہیں
- ☐ مجھے نہیں معلوم ہے

.23 براہ کرم سوال 22 کے لئے اپنے جواب کی وضاحت کریں۔

حصہ 10: موجودہ جرائم کے لیے ایک اضطرابی عنصر کے طور پر تبدیلی کا عمل

60. تبدیلی کے عمل کی شکلیں ہیں جس پر موجودہ مجرمانہ جرائم کے تحت مقدمہ چلایا جا سکتا ہے۔ اس میں وہ حالات شامل ہیں جہاں طرز عمل میں جسمانی عنصر ہوتا ہے، جیسے حملہ، بشمول جنسی حملہ، یا جبری شادی۔

61. ہم تجویز کرتے ہیں کہ تبدیلی کے عمل کو موجودہ جرائم کے لیے ایک بڑھتا ہوا عنصر بنایا جائے۔ اس سے کراؤن آفس اور مختار کار مالی معاملات کی خدمت (COPFs) کو یہ فیصلہ کرنے میں آسانی ہو گی کہ تبدیلی کے عمل کی صورت حال پر مقدمہ چلانے کا بہترین طریقہ کیا ہے، اور یہ وہاں خاص طور پر اہم ہے جہاں طرز عمل اس حد تک نہیں پہنچ سکتا ہے جس کو نئے جرم میں شمار کیا جائے، لیکن موجودہ مجرمانہ جرم کے تقاضوں کو پورا کرتا ہے۔

62. مجرم کے طرز عمل یا ترغیب کی بنیاد پر، بعض حالات میں، کسی موجودہ جرم سے اضطراب 'منسلک' ہوتا ہے۔ یہ اس سے کہیں زیادہ سنگین نقصان کی نشاندہی کرتا ہے کہ جیسے وہی جرم اس عنصر کی موجودگی کے بغیر کیا گیا ہو۔

63. تبدیلی کے عمل کے لیے ایک نیا قانونی اضطراب پیدا کرنے کے لیے عدالتوں کو مجرم کے ارادے کو واضح طور پر پہچاننے اور نوٹ کرنے کی ضرورت ہوگی۔ یہ عدالتوں سے اس بات کا بھی تقاضا کرے گا کہ وہ سزا کا تعین کرتے وقت اضطرابات کو مدنظر رکھیں۔

24. اس تجویز کے بارے میں آپ کے کیا خیالات ہیں کہ تبدیلی کے عمل کو موجودہ جرائم کے لیے ایک اضطرابی عنصر ہونا چاہیے؟

- ☐ **حمایت کرتے ہیں**
- ☐ **حمایت نہیں کرتے ہیں**
- ☐ **مجھے نہیں معلوم ہے**

25. براہ کرم سوال 24 کے لئے اپنے جواب کی وضاحت کریں۔

حصہ 11: کنونشن کے حقوق پر غور کرنا

.64 تبدیلی کے عمل کو ایسے نظریے کے اندر فروغ دیا جاتا ہے جو +LGBTQI شناختوں کو غلط سمجھتا ہے اور یہ مانتا ہے کہ انہیں تبدیل کیا جا سکتا ہے۔ اس قانون سازی کا بنیادی مقصد لوگوں کو تبدیلی کے عمل کے نقصان سے بچانا اور +LGBTQI لوگوں کے انسانی حقوق اور وقار کا تحفظ کرنا ہے۔

.65 اسکاٹش حکومت کے ذریعہ منظور کردہ قانون سازی کا انسانی حقوق پر یورپی کنونشن (ECHR) کے ذریعہ محفوظ کردہ انسانی حقوق سے ہم آہنگ ہونا لازمی ہے۔ اس مشاورت میں پیش کردہ تجاویز کو تیار کرنے میں ہم نے ECHR کے ذریعہ محفوظ کردہ حقوق پر ان کے اثرات کے بارے میں غور کیا ہے، خاص طور پر خاندانی اور نجی زندگی، سوچنے، ضمیر اور مذہب کی آزادی؛ اور اظہار رائے کی آزادی کے حقوق کے بارے میں۔ اس صورت میں، ان حقوق کے ساتھ مداخلت ضروری ہے اور ان کا متناسب ہونا لازمی ہے جس کے حصول کے مقصد کے لئے +LGBTQI لوگوں کے حقوق کا تحفظ کیا جانا چاہیے۔

.66 اس بات کو یقینی بنانے کے لیے کہ ہماری تجاویز شامل تمام حقوق کا احترام کرتی ہیں، ہم نے متعدد اقدامات کیے ہیں۔ ان میں یہ یقینی بنانا شامل ہے کہ مجرمانہ قانون صرف ان اعمال کو ہدف بناتا ہے جو نقصان دہ اور زبردستی ہوں۔ واضح طور ہمارا یہ ماننا ہے کہ تبدیلی کے طریقوں کو ایک خاص ارادے کے ساتھ شروع کیا جانا لازمی ہے، اور ان کا تعلق کسی خاص متاثر فرد سے ہونا چاہیے۔ ان میں اس مخصوص ارادے کے بغیر رائے کے عمومی بیانات، یا کسی شخص کے اپنے اعتقاد کے مطابق خود کسی شخص کی طرف سے کئے گئے رضاکارانہ طرز عمل شامل نہیں ہوتے ہیں اور کسی اور کے ذریعہ ان پر دباؤ نہیں ڈالا جاتا ہے۔ شہری تحفظ کے احکامات کے سلسلہ میں ECHR حقوق کے لیے بہت سے تحفظات بھی ہیں جو اس وقت تک نہیں دیئے جا سکتے جب تک کہ دوسرے افراد کو پہنچنے والے نقصان کو کم کرنے یا روکنے کے لیے ضروری نہ ہو۔

.26 کیا آپ کے پاس ان اقدامات کے بارے میں کوئی رائے ہے جو ہم نے اس بات کو یقینی بنانے کے لیے اٹھائے ہیں کہ تجاویز انسانی حقوق کے یورپی کنونشن کے ذریعہ محفوظ کردہ حقوق سے ہم آہنگ ہیں؟

حصہ 12: تبدیلی کے عمل سے متعلق ایک نیا سول آرڈر

پس منظر

67. تبدیلی کے عمل سے بچ جانے والوں کے شواہد، اور ساتھ ہی EAG کے ذریعہ دی گئی سفارشات سے پتہ چلتا ہے کہ ایسے معاملات ہوں گے جہاں مجرمانہ قانون کا استعمال سب سے موزوں طریقہ کار نہیں ہے۔ بجائے اس کے کہ روک تھام کے عمل کو فعال کیا جائے، مجرمانہ قانون کسی ایسے جرم کا جواب فراہم کرتا ہے جو پہلے سے ہو چکا ہے۔

68. واقعاتی شواہد اور تحقیقی اعداد و شمار اس بات پر روشنی ڈالتے ہیں کہ تبدیلی کے عمل اکثر مذہبی، خاندانی اور کمیونٹی کی ترتیبات میں ہوتے ہیں۔ متاثرین ذمہ داروں کے بارے میں پولیس کو رپورٹ کرنے یا مجرمانہ مقدمہ کی سماعت کے دوران ثبوت دینے سے گریزاں ہو سکتے ہیں۔

69. تبدیلی کے عمل کا ازالہ کرنے اورروکنے کے لیے سول آرڈر ایک راستہ فراہم کرتا ہے، بشمول ایسے حالات میں جہاں پولیس اور کراؤن آفس اور مختار کار مالی معاملات کی خدمت (COPFS) مجرمانہ اقدامات کو مناسب نہیں سمجھتے۔ تاہم، سول آرڈرز کے لیے اب بھی ایک باضابطہ قانونی عمل درکار ہوتا ہے جو کہ ان فرد (افراد) کے لیے کافی تحفظ فراہم کرتا ہے جن پر حکم کا اطلاق ہوتا ہے۔

70. Scotland کا قانون انفرادی اور برادری کے تحفظ کے متعدد احکامات فراہم کرتا ہے جن کا استعمال افراد کی حفاظت اور مختلف حالات میں نقصان دہ طرز عمل کو روکنے کے لیے کیا جا سکتا ہے۔ تاہم، ان موجودہ سول آرڈرز میں سے کوئی بھی تبدیلی کے عمل کے مسئلہ کو مکمل طور پر حل نہیں کرتا ہے، اور نہ ہی وہ اس کے لیے ڈیزائن کیے گئے ہیں۔

71. تبدیلی کے عمل کے سلسلہ میں مجوزہ سول آرڈرز کی ایک اہم خصوصیت یہ ہے کہ وہ مخصوص افراد کو تبدیلی کے عمل کے نقصان کے خطرے کے جوکھم سے مخصوص اور انفرادی طریقہ سے بچانے کی صلاحیت رکھتے ہیں۔

72. ہم نے سول آرڈر کو فراہم کرنے میں قدروقیمت کی بھی نشاندہی کی ہے تاکہ وسیع پیمانے پر تبادلوں کے عمل کو انجام دینے والے افراد یا اداروں کی وجہ سے ہونے والے نقصان کو دور کیا جا سکے۔ اس معاملہ میں ایسا ممکن ہے کہ کوئی مخصوص، نامزد متاثر نہ ہو۔

تجویز کا خلاصہ

73. ہماری تجویز یہ ہے کہ سول آرڈر کو درج ذیل استعمالات کے ساتھ متعارف کرایا جائے:

- کسی مخصوص متاثرہ فرد کو کسی دوسرے فرد کے ذریعہ نقصان سے محفوظ کرنے کے لیے
- کسی فرد یا تنظیم کے نقصان دہ طرز عمل سے وسیع تر برادری کی حفاظت کے لیے۔ مثال کے طور پر، ایک ایسا فرد جس نے پہلے تبدیلی کے عمل کے نتیجہ میں متعدد لوگوں کو نقصان پہنچایا ہو۔

حصہ 13: تبدیلی کے عمل سے متعلق تحفظاتی آرڈر کے مقاصد

74. سول آرڈرز روک تھام اور خطرے پر مبنی ہوتے ہیں۔ اگر کوئی مخصوص شخص یا افراد آرڈر کے ذریعہ محفوظ ہوں تو اس بات کے ثبوت کی ضرورت نہیں ہوگی کہ تبدیلی کے عمل پہلے ہی ہو چکے ہیں۔ اس کے بجائے، تبدیلی کے عمل کے ہونے کے خطرے، اور محفوظ کیے جانے والے فرد (افراد) کو نقصان پہنچنے کے خطرے کے ثبوت کی ضرورت ہے۔

75. جہاں اس حکم کو وسیع تر برادری کے تحفظ کے لیے استعمال کیا جا رہا ہے، عدالت میں یہ ظاہر کرنے کی ضرورت ہے کہ اس شخص نے پہلے بھی تبدیلی کے عمل کو انجام دیا ہے۔

76. ایک حکم دیا جا سکتا ہے جہاں مجرمانہ برتاؤ کیا گیا ہو۔ مثال کے طور پر، کسی مجرمانہ جرم کی سزا سنانے پر حکم دیا جا سکے گا۔

27. مجوزہ تبدیلی کے عمل کے تحفظ کے حکم کے مقاصد کے بارے میں آپ کے خیالات کیا ہیں؟

☐ **حمایت کرتے ہیں**

☐ **حمایت نہیں کرتے ہیں**

☐ **مجھے نہیں معلوم ہے**

28. براہ کرم سوال27 کے لئے اپنے جواب کی وضاحت کریں۔

عدالتوں کے پاس کون سے اختیارات ہوں گے؟

77. چونکہ ہر شکار کا تجربہ منفرد ہوتا ہے، اس لیے ہم تجویز کرتے ہیں کہ عدالتوں کو فرد کے تحفظ کے لیے درکار کسی بھی تقاضے اور ممنوعات کو نافذ کرنے کا وسیع اختیار دیا گیا ہے۔ عدالت کے ذریعہ کسی شخص پر کوئی شرط یا پابندی عائد نہیں کی جا سکتی ہے جہاں کسی دوسرے شخص کے تحفظ کے لیے یہ ضروری نہ ہو۔

78. عدالت کو حکم کی مدت، اور اس کے اندر کسی بھی شرائط یا تقاضوں کا تعین کرنے کا اختیار بھی ہوگا۔

79. یہ بھی ممکن ہوگا کہ عدالت میں حکم کو ہٹانے یا مختلف ہونے کے لیے درخواست دی جائے۔ ہم چاہتے ہیں کہ عدالت کو اس بات کا اختیار حاصل ہو کہ وہ ایک عبوری حکم دے جہاں وہ اسے ضروری سمجھے۔ یہ دوسرے سول آرڈرز کے نقطہ نظر کی پیروی کرتا ہے، جس میں جبری شادی اور خواتین کے ختنے شامل ہیں۔

حصہ 14: سول آرڈرز - غور و فکر

تبدیلی کے عمل کی خلاف ورزی کا سول آرڈر

80. ہمارا ماننا ہے کہ سول آرڈر کی خلاف ورزی پر مجرمانہ سزا ہونا لازمی ہے۔ یہ اس بات کو یقینی بنائے گا کہ وہ روک تھام کے طور پر مؤثر ہیں، اس لیے Scotland میں تبدیلی کے عمل کو ختم کرنے کے ہمارے مجموعی مقصد کے لیے کام کر رہے ہیں۔

81. سول آرڈرز پر مشتمل دیگر موجودہ قانون سازی کے مطابق، ہم تبدیلی کے عمل کی خلاف ورزی کے سول آرڈر کے لیے درج ذیل سزا کی حد تجویز کرتے ہیں:

- **اثبات جرم کے خلاصہ پر: 12 ماہ تک کی قید، جرمانہ جو قانونی حد سے زیادہ نہ ہو، یا دونوں**
- **الزام پر اثبات جرم ہونے پر (پختہ طریقہ کار): قید کی سزا 2 سال سے زیادہ نہیں، جرمانہ، یا دونوں**

حکم کے لیے کون درخواست دے سکے گا؟

82. تبدیلی کے عمل کی نوعیت کی وجہ سے، خطرے کی زد میں رہنے والے افراد آگے آنے اور تحفظ کے حکم کی درخواست کرنے سے ہچکچاتے ہیں، یا ہو سکتا ہے کہ وہ اس بات سے واقف نہ ہوں کہ وہ تبدیلی کے عمل کے شکار ہیں۔ اسی لیے یہ ضروری ہے کہ خاندان، دوست، یا امدادی تنظیمیں خطرے کی زد میں رہنے والے شخص کے سلسلہ میں حکم کے لیے درخواست دینے کے قابل ہوں۔

83. ہماری تجویز یہ ہے کہ مندرجہ ذیل لوگ تبدیلی کے عمل سے متعلق نئے سول آرڈر کے لیے درخواست دے سکتے ہیں جب یہ کسی مخصوص فرد کے تحفظ کے سلسلہ میں ہو:

- وہ شخص جس کا تحفظ کیا جانا ہے
- پولیس
- مقامی اتھارٹی
- تیسرا فریق (صرف عدالت کی اجازت کے ساتھ)

84. جہاں (کسی مخصوص فرد کے بجائے) نظامی تبدیلی کے عمل سے نمٹنے، یا مجموعی طور پر برادری کے تحفظ کے لیے ایک حکم کا اطلاق کیا جا رہا ہو، ہم تجویز کرتے ہیں کہ صرف درج ذیل لوگ ہی درخواست دینے کے قابل ہوں:

- پولیس
- مقامی اتھارٹی

29. کیا آپ ان تجاویز سے اتفاق یا اختلاف کرتے ہیں کہ تبدیلی کے عمل سے متعلق سول آرڈر کے لیے درخواست دینے کے قابل کس کو ہونا چاہیے؟

☐ **متفق ہوں**

☐ **متفق نہیں ہوں**

☐ **مجھے نہیں معلوم ہے**

30. براہ کرم سوال 29 کے اپنے جواب کی وضاحت کریں۔

حصہ 14: سول آرڈرز - غور و فکر

خارجی اثر

85. اسکاٹش حکومت کا خیال ہے کہ تبدیلی کے عمل کے تحفظ کے احکامات کے لیے یہ ضروری ہے کہ لوگوں کو تبدیلی کے عمل کے مقصد کے لئے Scotland سے باہر لے جانے سے بچایا جائے، اور یہ Scotland سے باہر ہونے والے طرز عمل پر بھی مبنی ہو۔ لہذا ہم تجویز کرتے ہیں کہ عدالتیں درج ذیل کے قابل ہو جائیں گی:

- ایسی شرائط شامل کریں جو کسی شخص کو تبدیلی کے عمل کے مقصد سے Scotland سے باہر لے جانے سے روکتی ہیں۔
- Scotland سے باہر ہونے والے طرز عمل کے سلسلہ میں تقاضے یا پابندیاں شامل کریں

بچے اور نوجوان افراد

86. یہ ضروری ہے کہ کوئی بھی نئی قانون سازی کسی بھی بچے کو خطرے میں نہ ڈالے یا موجودہ ملٹی ایجنسی کے فریم ورک میں مداخلت نہ کرے جو اس وقت بچوں کی حفاظت کے لئے موجود ہے۔ بچوں کے معاملہ میں، Scotland میں بچوں کے تحفظ کے لیے **قومی رہنمائی کے مطابق ملٹی ایجنسی بچوں کے تحفظ کے عمل کی پیروی کی جانی لازمی ہے۔**

87. ہمارا ماننا ہے کہ اگر تبدیلی کے عمل کے حقائق اور حالات کو ظاہر کیا جا سکتا ہے، تو کوئی مقامی اتھارٹی یا کوئی دوسرا شخص بچوں کی سماعت **(Scotland) ایکٹ 2011** (asp 1) کے سیکشن 37-39 کے تحت **بچوں کے تحفظ کا حکم** حاصل کرنے کے قابل ہوگا۔

88. ہم یہ بھی تجویز کرتے ہیں کہ، تبدیلی کے عمل کے تحفظ کے حکم کے لیے درخواست کے دوران، عدالت کو اس قابل ہونا چاہیے کہ وہ کیس کو پرنسپل رپورٹر کے پاس بھیجے اگر وہ یہ سمجھتی ہے کہ **بچوں کی سماعت کے ایکٹ 2011** میں درج ریفرل کی بنیادوں میں سے ایک کا اطلاق ہو سکتا ہے۔

31. کیا آپ کے پاس سول آرڈر کے بارے میں کوئی اور تبصرہ ہے جیسا کہ 12-14 حصوں میں مرتب کیا گیا ہے؟

حصہ 15: وسیع تر سفارشات

اسکاٹش حکومت قانون سازی کی حمایت کے لیے اور کیا کر رہی ہے؟

89. اسکاٹش حکومت قانون سازی کی حمایت کرنے اور Scotland میں تبدیلی کے عمل کو ختم کرنے کے لیے وسیع تر تعاون فراہم کرنے کے لیے اضافی اقدامات تلاش کر رہی ہے، جیسا کہ ماہرین کے مشاورتی گروپ نے تجویز کیا ہے۔ تبدیلی کے عمل کو ختم کرنا صرف اسی صورت میں کامیاب ہوگا جب قانون سازی کی حمایت کرنے والے اقدامات کو بھی آگے بڑھایا جائے۔

90. اگرچہ تعلیم، زندہ بچ جانے والوں کے لیے امدادی طریقہ کار، اور تحقیق جیسے اہم شعبے مجوزہ قانون سازی میں شامل نہیں کیے جائیں گے، یہ تبدیلی کے عمل کو ختم کرنے کے لیے ایک مؤثر اور جامع نقطہ نظر کے لیے اتنا ہی اہم اور ضروری ہے کہ ان شعبوں کو کیسے بہتر بنایا جائے۔

91. ہم +LGBTQI کی مرئیت پر اپنے وسیع کام کے حصہ کے طور پر یہ دریافت کریں گے کہ بچوں اور نوجوانوں کے ساتھ ساتھ عام لوگوں کو تبدیلی کے عمل اور متاثرین کی زندگیوں پر پڑنے والے اس کے نقصان دہ اثرات کے بارے میں کس طرح بہترین تعلیم دی جائے۔

92. اس بات کو یقینی بنانے کے لیے موزوں اور ہدفی برادری کی رسائی کے پروگراموں پر بھی غور کیا جائے گا تاکہ معاشرے کا کوئی بھی شعبہ محروم نہ رہے۔

93. ہم تبدیلی کے عمل کے متاثرین اور زندہ بچ جانے والوں کے لیے موجودہ مدد کے دائرہ کار، اور اس بات پر نظر ڈالیں گے کہ اس حمایت کو کیسے مضبوطی دی جا سکتی ہے۔

94. ہم تبدیلی کے عمل اور قانون سازی کے طریقۂ کار کے بارے میں بیداری بڑھانے پر اور اس بات پر بھی غور کریں گے کہ متاثرین اور زندہ بچ جانے والوں کو ان کے لیے دستیاب امدادی خدمات کے تبدیلی کے عمل سے بہترین طور پر کیسے آگاہ کر سکتے ہیں۔

95. حتمی طور پر، ہم Scotland اور بین الاقوامی سطح پر، تبدیلی کے عمل کو ختم کرنے کے لیے دوسرے کام کو مطلع کرنے کے لیے ایک تحقیقی پروجیکٹ قائم کرنے پر غور کریں گے۔

حصہ 16: اثرات کی تشخیصات

96. ہم اپنی تیار کردہ پالیسی اور اس عوامی مشاورت کے جواب میں، اثرات کا جائزہ لیں گے۔ ان جائزوں کا مقصد ان مسائل کی شناخت کرنا ہے جو بعض گروہوں کو دوسروں سے زیادہ متاثر کر سکتے ہیں اور اس بات پر غور کرنا ہے کہ ہم ان مسائل کا ازالہ کیسے کریں گے۔

97. ہم تسلیم کرتے ہیں کہ مجوزہ قانون سازی کا کچھ شعبوں میں دوسروں کے مقابلے میں بہت زیادہ اثر پڑے گا اور یہ کہ تجاویز کا کچھ شعبوں میں کم سے کم یا کوئی اثر نہیں ہو سکتا۔

مساوات

98. عوامی شعبہ کے مساوات کے فرائض میں اسکاٹش حکومت اور دیگر عوامی اداروں کے لیے ایک تقاضہ شامل ہے جو کہ مساوات کے ایکٹ 2010 کے ذریعہ ممنوع غیر قانونی امتیازی سلوک، ہراساں کیے جانے، شکار اور دیگر طرز عمل کو ختم کرنے کی ضرورت کو پورا کرے۔

32. کیا مساوات پر اس مشاورت میں تجاویز کے ممکنہ اثرات کے بارے میں آپ کی کوئی رائے ہے:

a. عمر

b. معذوریت

c. صنف کی دوبارہ تبدیلی

d. سول پارٹنرشپ

e. حمل اور زچگی

f. نسل

g. مذہب اور عقیدہ

h. جنس

i. جنسی رجحان

بچوں کے حقوق

99. **بچوں کے حقوق پر اقوام متحدہ کنونشن** (UNCRC) ایک بین الاقوامی معاہدہ ہے جو تمام بچوں کے بنیادی انسانی حقوق کا تعین کرتا ہے۔ **بچوں اور نوجوان افراد (Scotland) ایکٹ کا حصہ 1** اسکاٹش وزراء پر یہ فرض عائد کرتا ہے کہ (a) اس بات پر غور کریں کہ آیا ایسے کوئی اقدامات ہیں جو وہ کر سکتے ہیں جو UNCRC کی ضروریات کے Scotland میں بہتر یا مزید اثر کو محفوظ بنا سکتے ہیں؛ اور (b) اگر وہ ایسا کرنا مناسب سمجھتے ہیں، تو اس غور کے ذریعہ شناخت کردہ اقدامات میں سے کوئی بھی اقدام کریں۔

33. کیا آپ بچوں اور نوجوانوں پر اس مشاورت میں تجاویز کے ممکنہ اثرات کے بارے میں کوئی رائے رکھتے ہیں، جیسا کہ اقوام متحدہ کے بچوں کے حقوق کے کنونشن میں بیان کیا گیا ہے؟

Scotland کا غیر جانبدارانہ فریضہ

100. **Scotland کا غیر جانبدارانہ فریضہ** 1 اپریل 2018 کو نافذ ہوا جو اسکاٹش حکومت سمیت نامزد عوامی اداروں پر ایک قانونی ذمہ داری عائد کرتا ہے کہ وہ اس بات پر فعال طور پر غور کریں کہ حکمت عملی پر مبنی فیصلے کرتے وقت سماجی و اقتصادی خرابی کی وجہ سے پیدا ہونے والے نتائج کی عدم مساوات کو وہ کیسے کم کر سکتے ہیں۔

34. کیا سماجی و اقتصادی عدم مساوات پر اس مشاورت میں تجاویز کے ممکنہ اثرات کے بارے میں آپ کی کوئی رائے ہے؟

حصہ 16: اثرات کی تشخیصات

جزائری برادریاں

101. جزائر (Scotland) ایکٹ 2018 کے سیکشن 7 میں کہا گیا ہے کہ متعلقہ اتھارٹی – جس میں اسکاٹش وزراء شامل ہیں – کو اپنے کام انجام دیتے وقت جزائری برادریوں کا خیال رکھنا ضروری ہے۔

35. کیا آپ اسکاٹش جزائری برادریوں پر اس مشاورت میں تجاویز کے ممکنہ اثرات کے بارے میں کوئی رائے رکھتے ہیں؟

ڈیٹا کا تحفظ اور رازداری

102. ڈیٹا کے تحفظ اور رازداری کے اثرات کے جائزے اسکاٹش حکومت کو مجوزہ قانون سازی کی تبدیلیوں کے خطرات کا اندازہ لگانے میں مدد کرتے ہیں جو ذاتی ڈیٹا کے استعمال کے طریقے کو متاثر کرنے کا امکان رکھتے ہیں۔

36. کیا رازداری اور ڈیٹا کے تحفظ سے متعلق اس مشاورت میں تجاویز کے ممکنہ اثرات کے بارے میں آپ کی کوئی رائے ہے؟

کاروبار

103. کاروباری اور انضباطی اثر کی تشخیص (BRIA) کا استعمال کاروبار اور کسی بھی مجوزہ قانون سازی یا ضابطے کے تیسرے شعبے کے اخراجات اور فوائد کا تجزیہ کرنے کے لیے کیا جاتا ہے، جس کا مقصد اس تجویز کی نشاندہی کرنے کے لیے ثبوت کا استعمال کرنا ہے جو ممکنہ حد تک اخراجات اور بوجھ کو کم کرتے ہوئے پالیسی کے مقاصد کو بہترین طریقے سے حاصل کرتی ہے۔

37. کیا کاروبار اور تیسرے شعبہ پر اس مشاورت میں تجاویز کے ممکنہ اثرات کے بارے میں آپ کی کوئی رائے ہے؟

ماحول

104. Scotland میں، عوامی اداروں بشمول اسکاٹش حکومت سے، ان کے منصوبوں، پروگراموں، اور حکمت عملیوں کے ماحول پر پڑنے والے ممکنہ اثرات کا جائزہ لینے، ان پر مشاورت اور نگرانی کرنے کی ضرورت ہے۔

38. کیا ماحولیات پر اس مشاورت میں تجاویز کے ممکنہ اثرات کے بارے میں آپ کی کوئی رائے ہے؟

Scottish Government
Riaghaltas na h-Alba

© Crown copyright 2023

OGL

یہ اشاعت اوپن گورنمنٹ لائسنس v3.0 کی شرائط کے تحت لائسنس یافتہ ہے ما
سوائے اس کے جہاں دوسری صورت میں بیان کیا گیا ہو۔ اس لائسنس کو دیکھنے کے
لیے **nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/3** ملاحظہ کریں یا معلوماتی پالیسی
ٹیم، دی نیشنل آرکائیوز، Kew, London TW9 4DU کو لکھیں، یا: **psi@nationalarchives.gsi.gov.uk** کو ای
میل کریں۔

جہاں ہم نے کسی تیسرے فریق کی کاپی رائٹ کی معلومات کی نشاندہی کی ہے تو آپ کو متعلقہ کاپی رائٹ ہولڈرز
سے اجازت لینے کی ضرورت ہوگی۔

یہ اشاعت **www.gov.scot** پر دستیاب ہے۔

اس اشاعت کے بارے میں کوئی بھی استفسار درج ذیل عنوان پر بھیجیں

اسکاٹش حکومت
St Andrew's House
Edinburgh
EH1 3DG

ISBN: 978-1-83521-646-0 (صرف ویب)

شائع کردہ بذریعہ اسکاٹش حکومت، دسمبر 2023

APS Group Scotland, 21 Tennant Street, Edinburgh EH6 5NA کے ذریعہ اسکاٹش حکومت کے لیے تیار کیا گیا
PPDAS1374074 (12/23)

w w w . g o v . s c o t