

苏格兰的反种族主义

2023 年进展回顾：
种族平等框架和优先事项计划
执行摘要



执行摘要

苏格兰政府决心在解决不平等、反对种族主义和消除阻碍少数族裔实现自身潜力的障碍方面发挥领导作用，同时支持他们实现人权。

认识种族主义并采取真正的反种族主义立场，意味着承认存在正式及非正式的结构、体制和文化进程，使得苏格兰少数族裔群体相对于多数群体处于不利地位。

我们于 2016 年发布的苏格兰《种族平等框架》(REF) 阐述了苏格兰种族平等的总体目标，并计划在 2030 年实现这一目标。报告评估了迄今为止我们在达成 REF 既定目标方面所取得的成就，以及最近的优先事项计划 (IPP) 下所开展的行动。根据[新冠肺炎和族裔问题专家咨商小组](#)向我们提供的建议，为确保我们公正、平等地摆脱新冠病毒疫情影响，IPP 规定了我们要实施的种族平等优先事项。

该报告详细审查了在 REF 和 IPP 下所取得的进展。其内容根据 REF 的六个主题进行了划分：

- 主题 1：总体工作
- 主题 2：社区凝聚力和安全感
- 主题 3：参与和代表权
- 主题 4：教育和终身学习
- 主题 5：就业能力、就业和收入
- 主题 6：健康和家庭

主题 1：总体工作

愿景：有关更公平的苏格兰，我们的愿景是，到 2030 年，将苏格兰建设成为一个让人们感到更健康、更幸福并受到尊重的地方，人们在这里公平地享有机会、财富和权力。《种族平等框架》旨在确保所有族裔都能平等地实现这一愿景，共同为将苏格兰建设成一个拥有共同目标，人人都有归属感国家而努力。

- 通过新成立的苏格兰反种族主义观察站，我们对苏格兰政府将反种族主义纳入其工作和公共部门工作的承诺进行强有力的问责和审查。
- 建设一个包容、安全和繁荣的苏格兰，一个承认人民价值并颂扬其多样性的地方，在这里我们保护、尊重和实现人权，人民不会在生活中遭受歧视。（强化公共部门的平等责任 - PSED）
- 打造一支拥有知识、技能和信心的苏格兰公务员队伍，在其工作内容中嵌入和促进平等，包括反种族主义的理念。
- 在苏格兰的委任分权范围内，通过在苏格兰制定新的人权立法，将四项联合国人权条约纳入苏格兰法律，加强妇女、残疾人和种族少数群体的人权（《人权法案》）。
- 加强苏格兰的平等证据基础，让决策者能够制定健全和包容性的政策，以改善针对苏格兰所有人的服务提供和成果（[平等数据改善计划 - EDIP](#)）。
- 通过[平等和人权基金](#)支持苏格兰的种族平等组织，为少数族裔群体提供咨询、支持，为他们赋能，应对生活成本危机。

主题 2：社区凝聚力和安全感

愿景：我们在所有社区建立良好的种族关系和社区凝聚力，让所有少数族裔¹个人都能有安全感、受到保护和包容，并减少种族主义歧视

- 通过实施“苏格兰仇恨犯罪战略”解决苏格兰的仇恨和偏见问题，该战略规定了我们解决仇恨和偏见问题的主要优先事项，包括实施 2021 年[《仇恨犯罪和公共秩序（苏格兰）法案》](#)。
- 提高整个司法系统的数据质量，通过[种族数据和证据跨司法工作小组](#)更好地了解和满足苏格兰社区的需求。
- 通过将在 2022-2023 年议会会议上提出的《警察投诉和不当行为处理法案》，改善针对苏格兰警察投诉的处理方式，提高系统、政策和程序的透明度、公平性和可及性。
- 改善苏格兰警察内部的平等、多样性和包容性苏格兰警察局“共同警务”战略的启动整合了整个苏格兰警察局的众多工作内容，并得到了警察局长的支持，以确保在警察队伍中或整个社会对厌女倾向、种族主义和歧视的零容忍。

¹ 在制定 REF 时，首选词是“少数族裔”——REF 于 2016 年发布，因此 REF 的愿景、目标和行动反映了这一术语的内涵。

- 通过[《拦截和搜查行为守则》](#)，确保苏格兰警方以公平、正直和尊重的方式不分种族地开展拦截和搜查。

主题 3：参与和代表权

愿景：在各级政府、社区和公共生活中，少数族裔的参与权和代表权受到重视，且这些权利是有效、公平和适度的。

- 通过鼓励少数族裔人士申请公职并实现成功申请，提升各公共委员会的多样性。此外，当这些人进入某个委员会时，要提供合适的条件让他们能够发挥出最好的水平。（[《种族平等行动计划》\(2019-2022\)](#)）
- 通过新推出的[参与框架](#)，改善人们参与开放式决策和提供服务的方式，该框架为整个苏格兰政府参与工作的好实践提供了指南，包括关于参与方法和何时使用这些方法的信息，以及进一步获取资源的指示。
- 通过[创意社区计划](#)赋能社区（包括少数族裔）开展文化活动，该计划旨在为人们提供参与文化活动的高质量机会，包括在机会有限和文化参与水平较低的地区参与文化活动。
- 根据杰夫·帕尔默爵士 (Geoff Palmer) 领导的[“帝国、奴隶制和苏格兰博物馆指导小组”](#)的[建议](#)，合理利用博物馆藏品和博物馆空间，正视苏格兰对帝国、殖民主义和历史奴隶制的参与问题。

主题 4：教育和终身学习

愿景：每个人都有机会在一个包容性的环境中学习，而不会受到种族不平等或种族主义的不利影响。

- 通过[教育反种族主义方案](#)支持教育系统的改革，在整个课程中发展和嵌入反种族主义和文化响应的领导和实践，强化预防和应对种族主义事件的资源和方法，实现苏格兰的教育工作者队伍多样化，以确保其反映和支持现代苏格兰的种族多样性。
- 通过与第三部门组织和培养年轻劳动力 (DYW) 区域团体合作，支持所有年轻人实现自身潜力，包括来自少数族裔的年轻人，为那些受益最大的人群增加基于工作的学习和雇主参与的机会。
- 通过为学院和大学制定 2021-2025 年基于证据的、可衡量的平等成果指南，支持少数族裔群体在完成继续教育和高等教育方面取得更好的成绩。

主题 5：就业和就业能力

愿景：在苏格兰的劳动力中，少数族裔拥有平等、公平、合适的就业机会，在所有阶层、等级和职业类型中都有其代表，在劳动力市场、工作场所和收入方面较少遭遇不平等问题。

- 通过 2022 年 12 月发布的[《反种族主义就业战略》](#)，解决苏格兰劳动力市场上少数族裔群体遇到的阻碍和不利条件。
- 通过我们将于 2025 年底完成的反种族主义工作场所培训框架，让雇主能够评估他们的培训需求，开发自己的学习途径，并在组织所有级别获得高质量反种族主义培训。
- 通过[《最好的开始，光明的未来：2022-2026 年解决儿童贫困的交付计划》](#)解决少数族裔家庭的儿童贫困问题
- 通过[“平等和更公平的苏格兰预算表”](#)，确保国家预算将受保护群体的需要纳入考量。
- 通过向 2022/23 年“苏格兰公平起点”(FSS) 项目投资 2350 万英镑，为远离劳动力市场的人（包括少数族裔社区人群）提供人性化支持，以实现公平和持续的劳动。
- 通过[“苏格兰技能认可 \(SRS\)”](#)计划，认可并重视人们为苏格兰提供的技能。
- 通过苏格兰政府[种族招聘和留用行动计划 \(RRRAP\)](#) 实现我们的愿景，即成为世界领先的多元化雇主，实现种族平等

主题 6：卫生和住房

愿景：让苏格兰的少数族裔社区尽可能在身心健康方面享有平等权利，享受到匹配其需求的有效医疗保健服务，减少其在住房和家庭生活中的不平等现象。

- 在苏格兰种族化保健不平等指导小组的监督下，为少数族裔群体追求平等的机会、经验和结果，解决苏格兰健康与社会保健领域的结构性种族主义问题
- 通过我们的“心理健康过渡和康复计划”，加强心理健康政策与消除贫困和减少不平等工作的一致性。
- 通过社区成人心理健康和福利基金解决因疫情而加剧的心理健康不平等现象。
- 通过倾听整个国民保健系统中少数族裔工作人员的声音，并为他们提供分享资源和相互支持的机会（国民保健系统国家少数族裔论坛 - EMF），改善健康与社会保健工作场所的文化。
- 在健康、社会保健和社工的各个层面发展系统领导力，促进善良、包容、同情和协作的核心价值观（[引领变革计划](#)）。
- 提高我们对少数族裔群体住房需求的认识[少数族裔群体的住房需求证据综述](#)

- 实现我们的目标，让所有人都能在自己喜欢的地方拥有一个安全、优质和价格合理的住所（[2040 年住房计划](#)）。

未完成的 IPP 行动

行动#: 23 系统性建议 12——种族主义的衡量标准
行动#: 34 数据建议 13——按族裔分列的报告数据 13 a——总结性表格
行动#: 30 为少数族裔建立一个 CHI 场域（健康与社会保健）
行动#: 31 初级保健族裔数据收集（健康与社会保健）

未完成的 REF 行动

3.3 与高级公共机构领导人合作，通过高级管理论坛、平等和人力资源网络以及苏格兰政府赞助商促进种族平等和多样性问题
10.3 进一步审查苏格兰政府拨款资助程序，看看还能为促进平等机会做些什么，例如，将促进委员会多元化的行动作为提供资金的一项要求
11.3 与在种族平等和社区参与方面具有专门知识的利益相关方合作，开发相关资源，以配合社区参与的国家标准，解决在框架制定过程中围绕公共部门与少数民族社区的接触所提出的问题
23.1 与苏格兰技能发展部 (SDS) 合作，实施《苏格兰现代学徒平等行动计划》，以确保到拥有少数族裔背景的学徒人数到 2021 年增加到与人口比例持平。针对这一点将每年开展一次审查。
25.3 思考这些具体目标在解决公共部门少数族裔工作人员任职人数不足问题方面可能发挥的作用



© 皇家版权 2023



除非另有说明，本出版物根据开放政府许可证 V3.0 的条款获得许可。查看本许可，请访问 nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/3 或写信给信息政策团队 The National Archives, Kew, London TW9 4DU, 或发电子邮件至：psi@nationalarchives.gsi.gov.uk。

如我们发现任何第三方版权信息，您必须取得有关版权持有人的许可。

该出版物可通过 www.gov.scot 获取

如对本出版物有任何疑问，请将您的意见寄往以下地址：

The Scottish Government,
St Andrew's House
Edinburgh
EH1 3DG

苏格兰政府发布于 2023 年 6 月，

苏格兰 APS 集团为苏格兰政府制作。地址：21 Tennant Street, Edinburgh EH6 5NA
PPDAS1299802 (06/23)

W W W . g o v . s c o t